

# **Inversión privada y Ayuda Pública de los Estados Unidos a América Latina después de la 2ª Guerra Mundial**

**Jean-Jacques Dethier**

Profesor Invitado

Escuela Superior Politécnica del Litoral, ESPOL,  
Facultad de Ciencias de la Vida.  
30.5, Vía Perimetral, Guayaquil, Ecuador

## **Abstracto en Español**

*Este trabajo examina la historia de la inversión privada y de la ayuda externa de los Estados Unidos a los países latinoamericanos de 1945 a 1960. Después de la Segunda Guerra Mundial, los Estados Unidos siguieron políticas iniciadas en la década de 1930 que eran muy favorables a los países latinoamericanos: eso era un gran contraste con la diplomacia de la cañonera y la agresiva defensa de los intereses privados estadounidenses del pasado. El cambio en la política era debido al hecho de que Estados Unidos se habían vuelto en el inversor directo predominante en el mundo y mayor propietario de activos, hecho que se estableció en la década de 1920 y lo sigue siendo hoy. Debido a su posición hegemónica, los Estados Unidos pudieron desempeñar un papel decisivo en el diseño del marco institucional de la posguerra para la economía internacional (Fondo monetario internacional; Banco mundial y acuerdo GATT para el comercio internacional).*

*Cuando terminó la Segunda Guerra Mundial, los países de América Latina eran muy avanzados en términos de industrialización. Los Estados Unidos patrocinaron y apoyaron la industrialización de sustitución de importaciones (ISI). Durante y después de la guerra, varios grupos privados estadounidenses vinculados a empresarios "internacionalistas" -- como el Committee for Economic Development (CED), el Council on Foreign Relations (CFR), el National Foreign Trade Council (NFTC) o el National Planning Association (NPA) -- apoyaron la industrialización por ISI en América Latina. Estos grupos y corporaciones estadounidenses creían que el ISI ayudaría a revitalizar el comercio mundial proporcionando nueva demanda de bienes de capital y bienes industriales pesados de los Estados Unidos, ayudando así a emplear el exceso de capacidad desarrollada durante la Segunda Guerra Mundial. Se enviaron misiones de asistencia técnica de los Estados Unidos a muchos países subdesarrollados para ayudar a elaborar y aplicar planes de desarrollo del ISI. Se convirtieron en la base para la asignación de ayuda estadounidense bilateral y multilateral y de muchos recursos locales para el desarrollo.*

*El papel de los Estados Unidos en el patrocinio del ISI en el Tercer Mundo no es muy conocido. Líderes de negocios y gobierno internacionalistas creyeron que ISI ayudaría a revitalizar el comercio mundial proporcionando nueva demanda de bienes de capital y productos industriales pesados de los Estados Unidos, ayudando así a emplear el exceso de capacidad desarrollada durante la Segunda Guerra Mundial. Estudios importantes*

*incorporando el concepto de industrialización por substitución de importaciones (ISI)—que beneficiaba a las empresas estadounidenses, ya que proporcionaban insumos industriales— fueron publicados en los EE.UU., entre otros un estudio del NPA de 1939; el CFR Blueprint for an International Development Authority (IDA) de 1941 que planteaba un banco de desarrollo similar al futuro Banco mundial; y un estudio NFTC de 1943.*

*Siguiendo el llamado “Punto IV” del discurso de inauguración del Presidente Truman en 1949, los Estados Unidos inauguraron programas de ayuda para los países en desarrollo. Misiones bilaterales de asistencia técnica diseñaron planes para Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Haití, Paraguay y Perú (y también para otros países no latinos). Los empresarios internacionalistas a menudo participaban directamente en estas misiones. Misiones del Banco Mundial hicieron lo mismo en Guayana Francesa, Colombia, Cuba, Guatemala, Jamaica, México, Nicaragua y Surinam. Esas misiones especificaban los incentivos arancelarios, fiscales y de otro tipo que canalizarían la inversión privada en las industrias seleccionadas. También se convirtieron en la base para la asignación de la ayuda estadounidense y multilateral y, con frecuencia, de los recursos locales para el desarrollo. Este esfuerzo fue una iniciativa autónoma de los Estados Unidos que, en ese entonces, estaba combatiendo a Inglaterra para hegemonía del comercio internacional. No era simplemente una concesión a los nacionalistas del Tercer Mundo.*

*Sin embargo, en la década de 1950, la ayuda al desarrollo estadounidense fue principalmente a países asiáticos que eran amistosos con los Estados Unidos y servían la política anti-comunista. América Latina no se benefició mucho—ya que la política de ayuda de Estados Unidos durante la presidencia de Eisenhower estuvo dominada por la noción de que se debería negar a la ayuda a los países potencialmente atractivos para los inversores estadounidenses, y el hemisfero sur era considerado capaz de atraer el capital que necesitaba de fuentes privadas. Sin embargo, desde el 1949, los Estados Unidos proporcionaron más de \$160 mil millones en ayuda a la región (en dólares constantes de 2013). Hasta 1955, la ayuda de los EE.UU. era sobre todo bilateral. Una gran parte de la ayuda estadounidense se canalizó posteriormente a través de instituciones multilaterales, principalmente el Banco Mundial. Desde entonces y hasta la fecha, el Banco Mundial ha participado en "no-préstamos estratégicos" (strategic nonlending), un término acuñado por David Baldwin, lo que significa que el Banco y sus afiliados generalmente evitan competir con el sector privado en sus esfuerzos de financiación.*

*La rivalidad de la Guerra Fría añadió más tarde una dimensión de seguridad: la industrialización capitalista en el extranjero se sumaría al poder del bloque estadounidense. Durante los años de Eisenhower, sin embargo, los proteccionistas domésticos que se oponían a las importaciones manufacturadas del Tercer Mundo obstaculizaron la transición del ISI a la industrialización dirigida por las exportaciones. Los internacionalistas que elaboraron la política de desarrollo del Tercer Mundo de Estados Unidos optaron, por consiguiente, por profundizar el ISI. Para el poderoso bloque internacionalista de los negocios estadounidenses, subsidiar la inversión en las plantas industriales detrás de las barreras comerciales ISI era una alternativa aceptable al libre comercio. Así, el patrocinio estadounidense del ISI estuvo vinculado a esfuerzos vigorosos para asegurar condiciones favorables para la inversión extranjera directa de los Estados Unidos. Esto aseguró que el*

*proteccionismo ISI estimuló la internacionalización de grandes empresas estadounidenses en lugar de la pérdida de estos mercados externos. Los EE.UU. siguieron apoyando al ISI a lo largo de la década de 1950 porque la resistencia de los proteccionistas en los Estados Unidos hacía difícil reducir los aranceles estadounidenses lo suficiente como para inducir a los países en desarrollo a depender del crecimiento impulsado por el exterior.*

*La mayor cantidad de ayuda estadounidense a América Latina fue en los años sesenta. El presidente Kennedy argumentó que la asistencia para el desarrollo era la asistencia de seguridad, que la subversión y la rebelión en todo el mundo se alimentaban de la injusticia social y el caos económico. En consecuencia, en 1961, creó la Agencia para el Desarrollo Internacional y, para América Latina, la Alianza para el Progreso, una iniciativa contra la pobreza que buscaba contrarrestar la influencia soviética y cubana. En los años setenta las prioridades de los EE.UU. pasaron al Medio Oriente y hubo un período de declive en la ayuda estadounidense a América Latina pero aumentó nuevamente en 1979 cuando los sandinistas en Nicaragua asumieron el poder. Entre 1996 y 2010, estaba en declive al final de los conflictos centroamericanos y de la "guerra fría", con picos ocasionales debidos a la asistencia de socorro en Nicaragua y Haití y al apoyo al combate al narcotráfico.*